



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

Mirandola, 21 luglio 2020

Prot./2020

Oggetto:	Parere tecnico ex art. 49 e Parere di regolarità contabile ex artt. 49 e 147-bis del D.lgs. n. 267 del 2000 in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 15968/2020 avente ad oggetto “ <i>Salvaguardia degli equilibri di bilancio con assestamento generale del bilancio di previsione 2020-2022 (ai sensi degli artt. 193 e 175 comma 8 del D. Lgs. 267/2000) e 5° adeguamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2023.</i> ”.
-----------------	---

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Premesso che

con Decreto dirigenziale prot. 3383 del 30 gennaio 2020 il Dirigente del Settore Finanziario dell’Unione Comuni Modenesi Area Nord ha disposto la delega delle funzioni di Responsabile del Servizio Finanziario dell’Unione Comuni Modenesi Area Nord e del Comune di Mirandola alla dott.ssa Manuela Martini;

con Decreto dirigenziale prot. 21930 del 30/06/2020 è stata attribuita la titolarità dell’incarico di posizione organizzativa per le attività svolte nel Settore Finanziario a favore dell’Unione Comuni Modenesi Area Nord e del Comune di Mirandola fino al 31.12.2020 alla dott.ssa Manuela Martini;

con provvedimento prot. 24835 del 16/07/2020 si delega la d.ssa Manuela Martini alla sostituzione del Dirigente in caso di sua temporanea assenza e/o impedimento;

Richiamati i principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 del D. Lgs. 118/2000 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

Considerato che con legge costituzionale n. 1 del 2012, riformando l'articolo 81, il legislatore ha trasformato l'obbligo di equilibrio di bilancio, in un vincolo di rango costituzionale e che la Corte costituzionale con la sentenza 14 febbraio 2019 n. 18 afferma: «*Il principio dell'equilibrio di bilancio non corrisponde ad un formale pareggio contabile, essendo intrinsecamente collegato alla continua ricerca di una stabilità economica di media e lunga durata*»;



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

Richiamati l'art. 153, comma 6, del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 29 del vigente regolamento di contabilità, che disciplinano le segnalazioni del responsabile finanziario qualora *“si rilevi che la gestione delle entrate o delle spese correnti evidenzia il costituirsi di situazioni – non compensabili da maggiori entrate o da minori spese – tali da pregiudicare gli equilibri di bilancio”*;

Considerato che con delibera di Consiglio n. 107 del 29/06/2020, è stato approvato il recesso del Comune di Mirandola dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord, con efficacia dal 01 gennaio 2021;

Richiamato il proprio parere negativo alla predetta delibera n. 107/2020, assunto al Prot. n. 15740/2020, nel quale si evidenziava l'assenza di un'analisi delle condizioni e dei conseguenti effetti del recesso, senza la quale risultava impossibile esprimere un soppesato parere di regolarità contabile, non potendo determinare i riflessi diretti o indiretti sugli equilibri finanziari, economici e patrimoniali del Comune di Mirandola e del loro mantenimento nel tempo;

Rilevato che:

- con determinazione n. 359 del 09/07/2020 è stato conferito un incarico di consulenza per l'analisi degli effetti giuridico-amministrativi, economico-finanziari, patrimoniali e sull'assetto del personale e per la redazione del conseguente piano di riorganizzazione della struttura del Comune di Mirandola in seguito al recesso del medesimo dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord;
- nel disciplinare di incarico è previsto che l'analisi degli effetti giuridico-amministrativi, economico-finanziari, patrimoniali e sull'assetto del personale in rapporto al recesso sia consegnata entro il 30 settembre 2020, mentre l'elaborazione di un piano completo di riorganizzazione dei servizi entro il 31 ottobre 2020;

Preso atto che in data 08/07/2020 sono state fornite le indicazioni ai Dirigenti ed ai Responsabili di servizio dell'Unione per la predisposizione delle previsioni di bilancio 2021/2023, nelle quali dovranno trovare evidenza le quote di entrata e spesa che a seguito del recesso di Mirandola



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

dovranno essere stralciate dal bilancio Ucmn per essere reintegrate nel bilancio comunale a seguito del ritiro delle funzioni;

Considerato che pur avendo avviato il percorso di studio, analisi e valutazione sul rientro nella piena titolarità del Comune di Mirandola delle funzioni e dei servizi ora conferiti all'Unione, ad oggi permane una situazione di totale incertezza rispetto alle **ricadute del recesso sugli equilibri** economici, finanziari e patrimoniali delle annualità 2021/2022 e ss.. Tali effetti **non trovano** pertanto **alcuna evidenza nelle previsioni pluriennali** oggetto del provvedimento di salvaguardia e di assestamento generale di bilancio 2020/2022, né nel Dup 2020/2022;

Rilevato per contro che:

- gli stanziamenti di bilancio, come modificati con la delibera di assestamento generale in oggetto, garantiscono l'integrale copertura finanziaria, per ciascuna delle annualità 2020/2022, delle quote a carico del Comune di Mirandola per la gestione corrente dei servizi conferiti in Unione, come quantificati nelle comunicazioni trasmesse dall'Unione medesima assunte al Protocollo comunale n. 13231 del 08/05/2020 e n. 18506 del 07/07/2020:

	Trasferimenti correnti all'Unione (Prot. 13231/2020)	Variazione trasferimenti correnti all'Unione (Prot. 18506/2020)	TOTALE
ANNO 2020	7.781.355	242.352	8.023.707
ANNO 2021	7.789.900	-	7.789.900
ANNO 2022	7.788.956	-	7.788.956

- con riferimento alla nota pervenuta da Asp – Azienda pubblica dei servizi alla persona dei Comuni dell'Area Nord, assunta al Prot. n. 15030 del 29/05/2020, nella quale l'Azienda stima le ricadute economico-finanziarie dell'emergenza Covid-19 sul proprio bilancio, la quota dell'avanzo disponibile dell'Unione, di competenza del Comune di Mirandola, pari a complessivi € 420.163,49, costituisce una ragguardevole "riserva" per far fronte alle minori entrate ed ai maggiori costi nella gestione dei servizi da parte di Asp, qualora gli interventi in corso di adozione a livello regionale, non risultassero sufficienti;

- con specifico e limitato riferimento alle proposte di assestamento generale formulate dai servizi, incardinate nell'attuale impianto dei documenti di programmazione e del bilancio che non contempla la decisione del recesso dall'Unione, risulta il permanere degli equilibri generali;



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

Considerato, altresì, che:

- il Comune di Mirandola può fare affidamento su una possibile manovra fiscale stimabile in € 1.300.000 annui per l'IMU ed in € 300.000 annui per l'Addizionale comunale Irpef;
- la spesa per il rimborso delle quote capitale del debito presenta il seguente andamento:

	Quota capitale ammortamento prestiti	Variazione rispetto all'anno precedente
ANNO 2020	967.620	-
ANNO 2021	632.989	- 334.631
ANNO 2022	576.757,41	- 56.232

Pertanto, in assenza di nuovo indebitamento, dal 2021 la spesa per rimborso dei prestiti si riduce di € 334.631 e di ulteriori € 56.232 dal 2022, liberando risorse in parte corrente di pari importo;

- gli indicatori di bilancio restituiscono un quadro di sostanziale capacità di mantenimento degli equilibri nel tempo:

Tipologia Indicatore	VALORE ANNO 2019 (rendiconto)	VALORE ANNO 2020 (preventivo)	VALORE ANNO 2021 (preventivo)	VALORE ANNO 2022 (preventivo)
RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO Incidenza spese rigide (personale e debito su spese correnti)	18,38	19,44	18,04	18,23
SPESE DI PERSONALE Incidenza spesa di personale sulla spesa corrente (indicatore di equilibrio economico- finanziario)	17,25	14,46	14,91	15,01
Incidenza della spesa personale con forme di contratto flessibile rispetto al totale della spesa di personale (Indica come l'ente soddisfa le proprie esigenze di risorse umane, mixando le varie alternative contrattuali più rigide – personale dipendente – o meno rigide – forme di lavoro flessibile)	13,26	4,68	4,81	4,81

I corrispondenti indicatori per i servizi gestiti in Unione evidenziano una situazione di maggiore rigidità di bilancio da cui non emergono, comunque, fattori di criticità:



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

Tipologia Indicatore	VALORE ANNO 2019 (rendiconto)	VALORE ANNO 2020 (preventivo)	VALORE ANNO 2021 (preventivo)	VALORE ANNO 2022 (preventivo)
<u>RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO</u> Incidenza spese rigide (personale e debito su spese correnti)	32,61	30,94	31,6	31,85
<u>SPESE DI PERSONALE</u> Incidenza spesa di personale sulla spesa corrente (indicatore di equilibrio economico-finanziario)	33,13	31,53	32,27	32,56
Incidenza della spesa personale con forme di contratto flessibile rispetto al totale della spesa di personale (Indica come l'ente soddisfa le proprie esigenze di risorse umane, mixando le varie alternative contrattuali più rigide – personale dipendente – o meno rigide – forme di lavoro flessibile)	10,65	7,72	6,99	6,99

- l'avanzo di amministrazione disponibile 2019, pari ad € 6.782.547, risulta complessivamente impiegato per € 1.422.103, residuando quindi € 5.360.444;

In conclusione, preso atto del quadro generale come sopra illustrato e valutata la sussistenza e la consistenza dei margini di manovra in termini di leva fiscale e flessibilità di bilancio, si rileva che, ad oggi, non si ha evidenza del “*costituirsi di situazioni – non compensabili da maggiori entrate o da minori spese – tali da pregiudicare gli equilibri di bilancio*”, ferma restando l'incertezza sugli effetti diretti ed indiretti di ordine economico finanziario e patrimoniale del recesso, per cui si è espresso apposito e separato parere Prot. n. 15740/2020.

Tutto ciò premesso, **si ESPRIME**, sugli attuali contenuti degli strumenti di programmazione

- **parere di regolarità tecnica FAVOREVOLE**
- **parere di regolarità contabile FAVOREVOLE**, invitando l'Amministrazione, fino a quando non sarà disponibile lo studio sugli effetti del recesso, ad adottare le seguenti misure volte a preservare la capacità dell'ente di mantenere nel tempo gli equilibri di bilancio:



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MIRANDOLA

1. impegnare sugli esercizi 2021/2022 e ss. esclusivamente le spese obbligatorie e le spese funzionali a garantire il livello essenziale dei servizi, procedendo, ove ciò non sia in contrasto con la natura propria della prestazione, ad effettuare affidamenti non superiori all'anno solare;
2. sospendere già dal 2020 il finanziamento degli investimenti programmati dall'Unione, e posti a carico del Comune di Mirandola, non avendo certezza sul recupero della spesa in termini di acquisizione della proprietà del bene a seguito del recesso;
3. sospendere, con riferimento alla tipologia di figure professionali che saranno oggetto di rientro in Comune a seguito del recesso, l'attuazione del piano del fabbisogno del personale ai fini delle assunzioni di ruolo, affinché possano trovare massima attuazione i piani riorganizzativi che saranno definiti, con lo scopo di ottimizzare in un contesto ampio di equilibri (non solo finanziari) l'impiego delle risorse umane, nel rispetto dei principi generali di efficienza ed economicità;
4. conservare la quota di avanzo disponibile che residua dopo l'assestamento generale in oggetto, quale misura di garanzia rispetto a possibili risvolti economici negativi che dovessero emergere dal recesso dall'Unione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
D.ssa Manuela Martini